



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-00

от 10.08.2015 № 02/40/04051

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Совета депутатов  
города Новосибирска

Д. В. Асанцеву

**Заключение**

по результатам экспертизы решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов г. Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год» проведена экспертиза решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 6, 06.10.2006, с. 11.

Решениями Совета депутатов города Новосибирска от 26.05.2010 № 63 «О внесении изменений в Положение о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска, принятое решением городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344», от 27.11.2013 № 986 «О внесении изменений в Положение о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска, принятое решением городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344» и от 26.11.2014 № 1225 «О внесении изменений в Положение о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на терри-

тории города Новосибирска, принятое решением городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии со статьей 31 Устава города Новосибирска (в действующей редакции Устава города Новосибирска аналогичная норма содержится в статье 55 Устава города Новосибирска).

Муниципальный правовой акт был принят городским Советом Новосибирска в соответствии с Уставом города Новосибирска.

Целью муниципального правового регулирования является совершенствование муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска путем определения мер муниципальной поддержки.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица), осуществляющие производство и реализацию собственной продукции (товаров, работ и услуг) на территории города Новосибирска в сфере материального производства, науки и научного обслуживания и имеющие средства производства, население и органы местного самоуправления города Новосибирска.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;



5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.05.2015 по 02.06.2015. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отражены в сводном отчете, представленном в Приложении № 1 к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Из содержания предложений участника публичных консультаций, представленных в ходе публичных консультаций, следует, что реализация определенных муниципальным правовым актом мер муниципальной поддержки товаропроизводителей возможна лишь при принятии иных муниципальных правовых актов, которые в настоящее время отсутствуют. Отсутствие в муниципальном правовом акте норм прямого действия, позволяющих достичь целей правового регулирования, оценивается как отсутствие необходимых организационных условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

При проведении публичных консультаций также была представлена позиция департамента промышленности, инноваций и предпринимательства города Новосибирска, согласно которой муниципальный правовой акт содержит механизм регулирования, оказание товаропроизводителям финансовой и организационной поддержки осуществляется в том числе в рамках ведомственных целевых программ развития научно-промышленного комплекса и поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках проведения экспертизы были проанализированы нормы ряда муниципальных правовых актов, регулирующих правовые отношения, участниками которых являются субъекты предпринимательской деятельности, в том числе осуществляющие производство и реализацию собственной продукции.

В целях предоставления товаропроизводителям льгот по уплате земельного налога до 01.01.2015 в решении городского Совета от 25.10.2005 «О Положении о земельном налоге на территории города Новосибирска» была предусмотрена льгота в размере 30% для товаропроизводителей. В настоящее время с учетом сокращения дохода бюджета города Новосибирска данная льгота была отменена решением Совета депутатов города Новосибирска 26.11.2014 № 1212.

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2010 № 244 «О порядке предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)» товаропроизводителям,

отвечающим требованиям, определенным данным решением, может быть предоставлена льгота по аренде муниципального имущества.

Муниципальная поддержка товаропроизводителям также осуществлялась в рамках следующих муниципальных правовых актов:

постановление мэрии города Новосибирска от 01.12.2010 № 5151 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2011 – 2013 годы»;

постановление мэрии города Новосибирска от 25.12.2013 № 12290 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2014-2016 годы»;

постановление мэрии города Новосибирска от 21.06.2011 № 5252 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 26.01.2011 № 580 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»;

постановление мэрии города Новосибирска от 03.10.2011 № 9131 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 – 2014 годы».

В 2012 – 2014 годах финансовая поддержка товаропроизводителей осуществлялась в рамках ведомственной целевой программы «Развитие инновационной и инвестиционной деятельности организаций научно-промышленного комплекса города Новосибирска» на 2012 – 2014 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 03.10.2011 № 9131, предоставлялась товаропроизводителям в форме субсидий для возмещения части понесенных затрат.

По данным департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска в 2012 - 2014 году проведено 11 конкурсов на предоставление субсидий в сфере инвестиционной и инновационной деятельности.

Из бюджета города предоставлены субсидии на общую сумму 82393,2 тыс рублей, в том числе:

17 субъектам инвестиционной деятельности на общую сумму 46286,9 тыс. рублей для реализации 22 инвестиционных проектов;

27 субъектам инновационной деятельности на общую сумму 36106,3 тыс. рублей по 39 договорам о муниципальной поддержке.

Общая сумма инвестиций предприятий на реализацию инвестиционных проектов и развитие производства инновационной продукции (собственные средства предприятий, привлеченные средства банков и лизинговых компаний) - 3 млрд. рублей.



Доля предоставленной муниципальной поддержки в 2012-2014 годах составила от 2,35% до 3,35% в общей сумме затрат:

Год	Объем муниципальной поддержки, тыс. рублей	Объем внебюджетных источников, тыс. рублей	Доля муниципальной поддержки в общей сумме затрат, %
2012	29158,7	1121317,2	2,53
2013	29617,8	1232533,7	2,35
2014	23562,7	678887,2	3,35

В 2012 – 2014 году финансовая поддержка товаропроизводителям предоставлялась также в рамках ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске» на 2011 – 2013 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 01.12.2010 № 5151, и ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2013 № 12290.

За 2012 – 2014 годы было подано 235 заявок на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, финансовая поддержка была оказана 90 предприятиям и индивидуальным предпринимателям.

В рамках указанных программ товаропроизводителям оказывалась также и организационная поддержка в виде проведения конкурсов, форумов, семинаров, издания печатной продукции и т.д.

Таким образом, нормы, содержащиеся в муниципальном правовом акте, имеют механизм реализации, мероприятия по поддержке товаропроизводителей осуществляются в рамках принятых муниципальных правовых актов, отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности не выявлено. Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Мэр города Новосибирска



А. Е. Локоть

Маслова  
2274043

Приложение № 1 к заключению по результатам экспертизы решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска»

**Сводный отчет  
по итогам публичных консультаций в рамках проведения  
экспертизы решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344  
«О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на  
территории города Новосибирска»**

1. Экспертиза решения городского Совета Новосибирска от 20.09.2006 № 344 «О Положении о мерах муниципальной поддержки товаропроизводителей на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.03.2015 № 2438 «Об утверждении плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год».

2. Уведомления о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.05.2015, по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.05.2015 по 02.06.2015 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
1.	<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного</b>	
	Отсутствие нормативных правовых актов, регули-	Учтено при под-

	<p>рующих оказание всех мер муниципальной поддержки, предусмотренных муниципальным правовым актом;</p> <p>Отсутствие в муниципальном правовом акте норм прямого действия, регулирующих оказание мер муниципальной поддержки.</p>	готовке заключения
--	--	--------------------